

Projekt

Wójta Gminy Miedźno z dnia 22 marca 2023 r.

**UCHWAŁA NR ___/___/2023
RADY GMINY MIEDŹNO**

z dnia 2023 r.

w sprawie zasad sprawienia pogrzebu przez Gminę Miedźno

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 17 ust. 1 pkt 15 i art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz.U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.), Rada Gminy Miedźno

uchwała, co następuje:

§ 1. Ustala się zasady sprawienia pogrzebu na koszt Gminy Miedźno.

§ 2. Miejscem pochówku jest cmentarz parafialny położony na terenie Gminy Miedźno. Sprawienie pogrzebu poza terenem Gminy Miedźno może nastąpić w przypadku osoby zmarłej, której wyznanie nie pozwala na jej pochowanie na cmentarzu, o którym mowa w zdaniu pierwszym.

§ 3. 1. Sprawienie pogrzebu zleca się przedsiębiorcom prowadzącym usługi pogrzebowe.

2. Zakres usług pogrzebowych winien obejmować:

1. formalności związane ze zgonem i pogrzebem,
2. przygotowanie zwłok do pochówku, w tym zapewnienie stosownego ubrania i obuwia, gdy zmarły nie posiadał odpowiedniego,
3. zakup trumny wraz z wyposażeniem lub urny,
4. pokrycie kosztów przechowywania zwłok, z uwzględnieniem chłodni lub prosektorium,
5. kremację,
6. transport zwłok do miejsca pochówku,
7. wykupienie miejsca na cmentarzu, wykopanie, zasypanie i uformowanie grobu, oznaczenie go zgodnie z wyznaniem zmarłego
8. ceremonie pogrzebową w tym celebrowanie pogrzebu przez duchownego wyznania zmarłego lub osobę świecką (mistrza ceremonii),
9. zakup i rozwieszenie klepsydr,
10. zakup wieńca pogrzebowego i znicza.

§ 4. Uchyła się uchwałę nr 45/VI/2019 Rady Gminy Miedźno z dnia 2 kwietnia 2019 r. w sprawie zasad sprawienia pogrzebu przez Gminę Miedźno.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Przedstawienie niniejszego projektu uchylającego uchwałę nr 45/VI/2019 Rady Gminy Miedzno z dnia 2 kwietnia 2019 r. w sprawie zasad sprawienia pogrzebu przez Gminę Miedzno podyktowana jest zaleceniami pokontrolnymi sformułowanymi w piśmie nr PSI.431.1.5.2022 z dnia 04 stycznia 2023 r. Zakres zmian i ponowna analiza doprowadziły do przekonania, że najlepszym rozwiązaniem legislacyjnym będzie uchwalenie nowej uchwały dostosowującej brzmienie do zaleceń pokontrolnych, obowiązujących norm prawnych i orzecznictwa sądów administracyjnych.

Zgodnie z art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 z późn. zm.) sprawienie pogrzebu odbywa się w sposób ustalony przez gminę, zgodnie z wyznaniem zmarłego. Zapewniona każdemu obywatelowi wolność sumienia i wyznania wymaga uwzględniania w projekcie sytuacji, w której osoba zmarła nie będzie mogła być pochowana na cmentarzu parafialnym w Gminie Miedzno. Cmentarz jest bowiem jednowyznaniowy – rzymskokatolicki. Ograniczałoby to możliwość pochowania osób innego wyznania co byłoby sprzeczne z ustawą z dnia 17 maja 1989 r. o gwarancjach wolności sumienia i wyznania (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 265). Dlatego też dopuszczono możliwość sprawienia pogrzebu w innej gminie, która będzie dysponowała cmentarzem zgodnym z wyznaniem zmarłego.

Wskazane w podstawie prawnej uchwały regulacje także nie pozwalają na przyjęcie, że można uznać ją za akt prawa miejscowego. Ani przepisy ustawy o samorządzie gminnym, które mają charakter ustrojowy, ani art. 44 ustawy o pomocy społecznej, który ma charakter materialnoprawny, nie mogą stanowić podstawy prawnej (upoważnienia ustawowego) aktu prawa miejscowego. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym (por. wyrok NSA z dnia 30 czerwca 2016 r., sygn. akt I OSK 258/16). Skoro więc uchwała nie jest aktem prawa miejscowego, a także brak jest przepisu szczególnego przewidującego jej publikację, to na gruncie obowiązujących przepisów prawa, brak jest podstaw prawnych do jej ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.